

W sprawie negocjacji pomiędzy instytucjami UE dotyczących jawności lobbingu w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Guillaume, Szanowna Pani Hubner,

W obliczu rozpoczynających się wkrótce negocjacji pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją, które mają doprowadzić do ulepszenia rejestru przejrzystości, mamy nadzieję, że Parlament nie ustąpi ze swojej roli rzecznika jawności lobbingu, jak również rzecznika pełnej jawności i otwartości procesu negocjacji, które to role mają tak fundamentalne znaczenie dla interesu publicznego.

Jawność lobbingu jest bardzo istotnym narzędziem w staraniach o to by europejski proces decyzyjny miał na względzie przede wszystkim interes publiczny. Chcemy powstania pełnego rejestru lobbystów, który będzie dotyczył lobbingu bezpośredniego i pośredniego, dzięki czemu będziemy mogli uzyskać aktualne dane o tym, kto wpływa na podejmowanie poszczególnych decyzji, w czym imieniu i jakim budżetem dysponuje. Taki powinien być cel tych negocjacji.

W szczególności, chcielibyśmy aby priorytetami stały się następujące kwestie:

1. Zobowiązanie, by członkowie Parlamentu Europejskiego mogli spotykać się jedynie z zarejestrowanymi lobbystami.

W nawiązaniu do niedawnego głosowania nad przygotowanymi przez europoła Corbetta Zasadami Postępowania <http://www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/20161209BKG55540/parliament%E2%80%99s-rules-of-procedure-what-will-change>, w którym europosłowie wyrazili zgodę na spotkania jedynie z zarejestrowanymi lobbystami, proponujemy aby Parlament potwierdził to zobowiązanie, tworząc nowy rejestr. Nowe zasady nie powinny być przeszkodą by posłowie spotykali się z obywatelami ze swoich okręgów, lokalnymi organizacjami obywatelskimi czy przedstawicielami niewielkich przedsiębiorstw. Takie kontakty uważamy za wskazane. Żadna z wymienionych grup nie musiałaby figurować w rejestrze, dopóki jej działalność nie wypełniałaby charakterystyki aktywności lobbystycznej. Jednak wprowadzenie nowego rejestru, który nie byłby dobrowolny, ograniczyłoby możliwość lobbowania przez niezarejestrowane organizacje, a także byłoby wyraźnym sygnałem dla Komisji, aby rozszerzyła własny zakaz spotkań z niezarejestrowanymi lobbystami o kolejnych urzędników podejmujących decyzje.

2. Zobowiązanie do przekazywania większych zasobów sekretariatowi rejestru

Według szacunków Transparency International z 2015r, około połowa rekordów w rejestrze lobbystów zawiera błędy merytoryczne i nieaktualne liczby. Wszystkie instytucje, również Parlament powinny przeznaczyć nowe środki, aby sekretariat rejestru mógł poprawić jakość danych i móc kontrolować większą ilość deklaracji każdego roku.

3. Utrzymanie obecnej definicji, która obejmuje bezpośredni i pośredni lobbying

Jesteśmy bardzo zaniepokojeni propozycją Komisji, która zakłada uznanie za wymagające rejestracji jedynie bezpośrednich interakcji lobbystów z osobami podejmującymi decyzje. Uważamy, że jest kwestią fundamentalną utrzymanie obecnej definicji lobbingu, która obejmuje wszystkie działania mające na celu bezpośredni lub pośredni wpływ na stanowienie prawa i podejmowanie decyzji w ramach Unii Europejskiej. To sprawi, że dużo większe spektrum działań będzie objęte obowiązkiem ujawnienia w rejestrze, włączając pośrednie działania lobbystyczne wykonywane przez „pośredników”, np. konsultantów.

4. Zaangażowanie w utworzenie gwarantowanego obowiązkiem prawnym rejestru lobbystów

Rejestr lobbystów, który nie będzie już dobrowolny ale poparty mocą obowiązku prawnego, jest kwestią podstawową jeśli osoby prowadzące działalność lobbingsową mają zostać zarejestrowane, a wprowadzenie możliwości stosowania wobec nich kar finansowych oraz skarżenia ich, pomoże zapewnić dokładność i aktualność przekazywanych danych. Propozycje Komisji nie przybliżają nas do tego celu i apelujemy, aby Parlament stanowczo wsparł utworzenie obowiązkowego rejestru lobbystów (zgodnie z wynikami głosowań plenarnych z lat 2014, 2011 i 2008).

Jesteśmy przekonani, że Parlament musi wykorzystać szansę jaką stanowią obecne negocjacje między instytucjami UE, aby domagać się dużo efektywniejszej rejestracji lobbystów. Rejestr musi być pierwszym, podstawowym krokiem na długiej i wyboistej drodze do znacznie bardziej przejrzystego procesu legislacyjnego, ukrócenia przemożnych wpływów korporacji i przybliżenia instytucji europejskich do obywateli.

Jesteśmy otwarci na pytania i dyskusję,

Pozostajemy z szacunkiem,

Podpisy:

[Alliance for Lobby Transparency and Ethics Regulation \(ALTER-EU\)](#), [Civil Society Europe](#) i [Transparency International EU](#) z

oraz 100 organizacji (w tym Sieci Obywatelskiej Watchdog Polska)