

Warszawa, 7 listopada 2017 roku

478/KBT/SOWP/2017/SOKBTBW

Pani Beata Szydło
Prezes Rady Ministrów

Szanowna Pani Premier,

Skarga

Na podstawie artykułu 63 Konstytucji RP oraz art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego składamy skargę na Ministra – Członka Rady Ministrów Koordynatora Służb Specjalnych. Zarzucamy mu złamanie następujących artykułów Regulaminu Pracy Rady Ministrów: § 120 ust. 1, § 47 pkt 2 w związku § 44 ust. 3 zdanie pierwsze; § 51 ust. 2 i § 28 ust. 2 pkt 5.

Uzasadnienie

25 października 2017 roku Minister – Koordynator Rady Ministrów Koordynator Służb Specjalnych ogłosił, że 6 listopada odbędzie się podsumowanie konsultacji projektu ustawy o jawności życia publicznego, udostępnionej opinii publicznej 24 października. Jednocześnie zwrócił się z prośbą o zajęcie stanowiska do 3 listopada 2017.

Zgodnie z Regulaminem Pracy Rady Ministrów § 120 ust. 1. w przypadku projektu ustawy zwolnionego z przygotowywania założeń „skierowania projektu ustawy do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania wyznaczenie terminu do zajęcia stanowiska krótszego niż 21 dni od udostępnienia projektu wymaga szczegółowego uzasadnienia.”

W przypadku niniejszego projektu ustawy, wyznaczono termin 11 dni kalendarzowych od udostępnienia projektu (w tym 8 dni roboczych). Nie podano szczegółowego uzasadnienia tak krótkiego terminu, a jedynie lakoniczne stwierdzenie o „przyjętym harmonogramie prac legislacyjnych” oraz „konieczności jak najszybszego wdrożenia projektowanych przepisów”.

Konferencję podsumowującą proces konsultacji publicznych zwołano na 6 listopada 2017 roku. Trudno stwierdzić czy jest to konferencja uzgodnieniowa (nie pada taka nazwa), o której mowa w §47 pkt 2 w związku z pierwszym zdaniem § 44 ust. 3, czy też konferencja omawiająca wyniki konsultacji publicznych, o której mowa w § 51 ust. 2.

Jeżeli jest to pierwsza sytuacja, zgodnie z Regulaminem Pracy Rady Ministrów „organ wnioskujący nie później niż na 7 dni przed dniem tej konferencji przedstawia zestawienie zgłoszonych uwag zawierające stanowisko wobec uwag, w którym wskazuje co najmniej na ich uwzględnienie, nieuwzględnienie albo konieczność wyjaśnienia”.

Jeśli natomiast mamy do czynienia z drugim przypadkiem „organ wnioskujący sporządza raport z konsultacji obejmujący omówienie wyników konsultacji publicznych i opiniowania, wskazuje podmioty, które przedstawiły stanowisko lub opinię, oraz zawiera omówienie tych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący”.

Jednocześnie zarzucamy nieprawidłowość przygotowanej Oceny Skutków Regulacji (OSR). Zgodnie z § 27 ust. 2 pkt 5 Regulaminu Pracy rady Ministrów, OSR powinna zawierać wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń. W przypadku ustawy o jawności życia publicznego nie wykonano tego obowiązku.

Tym samym doszło do naruszenia w trakcie prac Regulaminu Pracy Rady Ministrów.

POSTULATY

Wobec powyższego wnosimy o:

Zwrócenie uwagi Ministrowi - Członkowi Rady Ministrów, Koordynatorowi Służb Specjalnych na konieczność przestrzegania prawa i rekomendowanie mu przeprowadzenia do końca ogłoszonych konsultacji publicznych zgodnie z Regulaminem Pracy Rady Ministrów.

Oznacza to:

- przygotowania OSR zgodnie z zasadami (na marginesie winien on odnosić się do wszystkich przepisów ustawy, a nie jedynie wybranych i solidnie analizować grupy, na które regulacja ma wpływ),
- wydłużenie terminu na zgłaszanie uwag o kolejne dni, przynajmniej do niezbędnego minimum, a zważywszy ogłoszenie konsultacji w okresie wokół świąt 1 listopada, rozpoczęcie liczenia tego okresu od początku, gdyż wiele osób i instytucji nie miało żadnej szansy przedstawienia stanowiska w tym wyjątkowo pracowitym w polskiej tradycji terminie,
- przygotowanie zestawienia zgłoszonych uwag zawierające stanowisko wobec uwag, w którym wskazuje co najmniej na ich uwzględnienie, nieuwzględnienie albo konieczność wyjaśnienia.
- przygotowania raportu z konsultacji obejmującego omówienie wyników konsultacji publicznych i opiniowania, wskazanie podmiotów, które przedstawiły stanowisko lub opinię, oraz omówienie tych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich.

Łączymy wyrazy szacunku,

Szymon Osowski, Bartosz Wilk i Katarzyna Batko-Tołuć, członkowie zarządu