



Ministerstwo
Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Biuro Ministra

BMP-0667-12/2015/PS

Warszawa, dnia 7 grudnia 2015 r.

Pani

Katarzyna Batko – Tołuć

Pan

Szymon Osowski

Stowarzyszenie

„Sieć Obywatelska – Watchdog Polska”

ul. Ursynowska 22/2

02-605 Warszawa

Szanowni Państwo,

odpowiadając na wniosek o udostępnienie informacji publicznej z dnia 27 listopada 2015 roku, w zakresie: 1. kalendarza spotkań Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji za okres od dnia 17 listopada 2015 roku do dnia 27 listopada 2015 roku, 2. księgi wyjść i wejść do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji za okres od dnia 17 listopada 2015 roku do dnia 27 listopada 2015 roku, 3. rejestru umów zawartych przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji w okresie od dnia 17 listopada 2015 roku do dnia 27 listopada 2015 roku uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Odnosząc się do kwestii udostępnienia informacji dotyczących kalendarza spotkań Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji za okres od dnia 17 listopada 2015 roku do dnia 27 listopada 2015 roku pragnę wskazać, że żądane informacje nie stanowią informacji publicznej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 782 z późn. zm.), co znajduje odzwierciedlenie w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego

(NSA) z dnia 13 czerwca 2014 roku o sygn. I OSK 2914/13. W powyższym wyroku NSA wyraził pogląd, że terminarz (kalendarz) spotkań ministra należy zakwalifikować do dokumentacji wewnętrznej rozumianej „jako informacje o charakterze roboczym (zapiski, notatki), które zostały utrwalone w formie tradycyjnej lub elektronicznej i stanowią pewien proces myślowy, proces rozważań, etap wypracowywania finalnej koncepcji [...] Służą one wymianie informacji, zgromadzeniu niezbędnych materiałów, uzgadnianiu poglądów i stanowisk. Nie są jednak wyrazem stanowiska organu (...)” (tak w: wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 13 listopada 2013 r., sygn. akt P 25/12). W ocenie NSA terminarz (kalendarz), który stanowi przedmiot roboczy, biurowy, służący wprowadzeniu realizacji zadań publicznych przez ministra, lecz nieprzesądzający o kierunkach jego działania wpisuje się w wymienioną powyżej definicję dokumentacji wewnętrznej. Ponadto NSA w przedmiotowym wyroku podzielił stanowisko, zgodnie z którym kalendarz ministra nie jest dokumentem urzędowym określonym w art. 6 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej, gdyż nie stanowi ani oświadczenia woli, ani oświadczenia wiedzy, nie jest też kierowany do innego podmiotu bądź składany do akt sprawy.

Jednocześnie pragnę wyjaśnić, że prowadzony w urzędzie kalendarz Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji jest zbiorem roboczych i pomocniczych informacji odnotowywanych przez najbliższych współpracowników Ministra, zwłaszcza w zakresie wydarzeń innych niż bieżące, gdzie zachodzi istotna obawa ich zapomnienia. Kalendarz nie jest w szczególności podpisywany, a uwzględniane w nim spotkania nie zawsze mają miejsce. Zaplanowane czynności są bowiem przekładane, odwoływane lub zastępowane innymi, co nie zawsze (jeśli dotyczy bieżących wydarzeń) jest odnotowywane. Stąd, prowadzony kalendarz nie ma charakteru wiążącego i mógłby wprowadzić w błąd osobę postronną. Informacje zawarte w kalendarzu często podlegają zmianie i dotyczą jedynie spraw organizacyjnych oraz porządkowych.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że kalendarz Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji stanowi dokumentację wewnętrzną, nie ma natomiast charakteru dokumentu urzędowego. Z tychże względów nie posiada on waloru informacji publicznej i nie podlega udostępnieniu jako informacja publiczna.

Przechodząc natomiast do żądania w zakresie udostępnienia informacji dotyczącej księgi wyjść i wejść do MSWiA za okres od dnia 17 listopada 2015 roku do dnia 27 listopada 2015 roku pragnę poinformować, że prowadzona w Ministerstwie ewidencja wchodzących/wychodzących do/z urzędu osób trzecich (tj. gości, interesantów, funkcjonariuszy służb, pracowników innych instytucji, podmiotów realizujących usługi na rzecz MSWiA, kandydatów do pracy, praktykantów itp.) służy wyłącznie zapewnieniu kontroli ruchu i bezpieczeństwa w obiekcie poddanym szczególnej ochronie.

Celem ww. systemu kontroli dostępu do obiektów MSWiA jest prawidłowe zapewnienie wykonywania zadań przez Biuro Ochrony Rządu określonych w art. 2 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 16 marca 2001 r. o *Biurze Ochrony Rządu* (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 170 z późn. zm.), tj. ochrony obiektów służących m.in. Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Należy również podkreślić, iż przedmiotowy rejestr stanowi wprawdzie narzędzie służące prawidłowemu wykonywaniu obowiązków nałożonych na organ władzy publicznej, nie przesądza jednak o kierunkach jego działania. Ponadto zawarte w ww. rejestrze informacje nie dotyczą sposobu załatwienia sprawy przez organ oraz nie można ich również uznać za wyrażenie stanowiska organu. W kontekście powyższego księga wejść/wyjść nie jest dokumentem urzędowym w rozumieniu art. 6 ust. 1 pkt 4 i ust. 2 ustawy o *dostępie do informacji publicznej*.

Reasumując uprzejmie informuję, że wnioskowana księga wyjść i wejść do MSWiA nie stanowi informacji publicznej, toteż nie podlega udostępnieniu jako informacja publiczna.

W odniesieniu do ostatniej wnioskowanej o udostępnienie informacji, w załączeniu przekazuję wykaz umów zawartych przez MSWiA w okresie od dnia 17 listopada 2015 roku do dnia 27 listopada 2015 roku.

Z poważaniem,

ZASTĘPCA DYREKTORA
Biura Ministra
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych
i Administracji
Marta Jankowska-Oklejak
Marta JANKOWSKA-OKLEJAK

Załącznik:

1 na 1 str. – Wykaz umów zawartych przez MSWiA w okresie od dnia 17 listopada 2015 roku do dnia 27 listopada 2015 roku.

Wykaz umów zawartych przez MSWiA w okresie od dnia 17 listopada 2015 roku do dnia 27 listopada 2015 roku

<i>Lp</i>	<i>Numer umowy</i>	<i>Data zawarcia umowy</i>	<i>Kontrahent</i>	<i>Przedmiot umowy</i>	<i>Termin realizacji umowy</i>	<i>Wartość umowy</i>
1	441/BKS/O/4.8/2015	18.11.2015 r	"MER"	Szkolenia okresowe z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy	19.11.2015 r. 23.11.2015 r. 30.11.2015 r.	3 000,00
2	BAF-VI-2374-6-25/41-PN/2015	19.11.2015 r	Ensalta	Zakup i wdrożenie systemu Helpdesk	23 dni	35 310,84
3	BAF-VI-2374-6-24/39-PN/2015	19.11.2015 r	DECOR STUCCO	Roboty remontowe w budynku MSWiA przy ul. Batorego 5 w Warszawie	21.12.2015 r.	467 241,33
4	BAF-VI-2374-6-17/34-PN/2015	20.11.2015 r	ENIGMA	Zakup kart kryptograficznych oraz materiałów eksploatacyjnych	7.12.2015 r.	84 734,28